



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1574 / PSG
21.06.2010

345 30.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 3 din Legea gazelor nr. 351/2004*”, inițiată de domnul deputat Iulian Iancu – PSD (Bp. 101/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 pct. 16 din *Legea gazelor nr. 351/2004, cu modificările și completările ulterioare*, urmând ca acesta să aibă următorul conținut:

„16. consumator – persoana fizică sau juridică, care utilizează gaze naturale pentru consumul propriu; este asimilat consumatorului, în sensul prezentei legi, și titularul de acord petrolier care utilizează aceste resurse pentru activități proprii, la toate locurile de consum, la sediul principal, precum și la sediile filialelor, sucursalelor, reprezentanțelor și ale celorlalte sedii secundare, în derularea tuturor activităților, cu excepția operațiunilor petroliere și a consumurilor tehnologice specifice acestora”.

Potrivit *Expunerii de motive*, această soluție legislativă se impune a fi adoptată „*pentru a se asigura caracterul nediscriminatoriu în alimentarea cu gaze naturale a tuturor categoriilor de consumatori, persoane fizice sau juridice*”.

II. Observații și propuneri

1. *Directiva 2003/55/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE* definește, la art. 2 pct. 24-29, mai multe categorii de consumatori, respectiv „consumatori”, „consumatori casnici”, „consumatori necasnici”, „consumatori finali”, „consumatori eligibili”, „angroșiști”. *Legea nr. 351/2004*, care transpune *Directiva 2003/55/CE*, definește consumatorii la art. 3 pct. 16-20: „consumator”, „consumator captiv”, „consumator eligibil”, „consumator casnic” și „consumator necasnic”.

Potrivit analizei efectuate, definițiile prevăzute de legislația națională acoperă doar parțial definițiile din *Directiva 2003/55/CE*, nefiind menționate definițiile angroșiștilor și a *consumatorilor finali*.

2. Totodată, modificarea definiției consumatorului de gaze naturale se impune în contextul mai larg al creării unui sistem instituțional de tip european, capabil să asigure creșterea gradului de apărare a drepturilor fundamentale ale consumatorilor, obiectiv strategic al Guvernului României.

Prin noua definiție a consumatorului de gaze naturale se asigură un tratament egal pentru toate persoanele fizice și juridice care utilizează gaze naturale pentru consum propriu, incluzându-i și pe titularii petrolieri care utilizează aceste resurse pentru activități proprii.

Raportat la dreptul consumatorilor de a fi alimentați în aceeași structură intern/import a surselor, până la convergența prețurilor gazelor naturale din producția internă cu cel al gazelor naturale din import, ar fi inechitabil ca unele entități, persoane juridice, în diversele sedii ale acestora, să obțină avantaje de pe urma poziției pe care o dețin, în sensul înregistrării unui consum de gaze naturale exclusiv din producția internă.

Pentru aceste motive este necesară asigurarea respectării de către toți consumatorii, în mod nediscriminatoriu, a regulilor care asigură funcționarea pieței gazelor naturale, condiție esențială pentru menținerea echilibrului între aceștia și, pe cale de consecință, a unui mediu concurențial normal pe piețele pe care activează.

Noțiunea de *consumator*, din reglementarea în vigoare, se modifică prin extinderea sferei de aplicare a acesteia și persoanelor juridice, titulare de acorduri petroliere, care utilizează gaze naturale pentru activități proprii, la toate locurile de consum, la sediul principal, precum și la sediile filialelor, sucursalelor, reprezentanțelor și ale celorlalte sedii secundare, în derularea tuturor activităților, cu excepția operațiunilor petroliere și a consumurilor tehnologice specifice acestora.

3. De asemenea, definiția „consumatorului” din lege nu corespunde în totalitate definiției „consumatorului” din *Directiva 2003/55/CE*, ci se circumscrie doar definiției „consumatorului final” din norma europeană menționată. Elementul distinctiv pentru „consumator”, potrivit definiției din *Legea nr. 351/2004*, respectiv pentru „consumatorul final”, conform directivei menționate, este *achiziționarea de gaze naturale pentru consum propriu*.

În acest context, modificarea propusă prin inițiativa legislativă nu contravine dreptului european, fiind de natură a clarifica noțiunea de „consumator” conform legii.

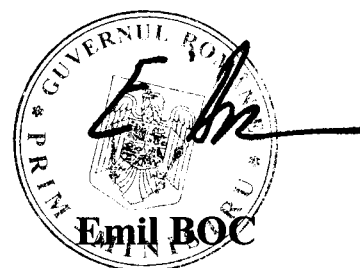
4. *Directiva 2003/55/CE* definește *utilizatorul final* ca fiind acel consumator care *achiziționează* gaze naturale pentru uz propriu. În același sens, *Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale* definește *clientul final* ca fiind acel client care *cumpără* gaze naturale pentru uz propriu.

În vederea respectării spiritului și literei reglementării comunitare, considerăm că se impune menținerea verbului „a cumpăra” în cadrul tezei I a definiției consumatorului propusă de inițiator.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului